

## PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ KANUNU

### KAMU VE ÖZEL SEKTÖR İŞBİRLİĞİ KANUNU

#### TASARISI TASLAĞI

#### BİRİNCİ BÖLÜM

#### AMAÇ, KAPSAM, TANIMLAR, İLKELER

##### Amaç ve Kapsam

**MADDE 1-** Bu Kanunun amacı ve kapsamı, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri, sosyal güvenlik kurumları, yerinden yönetim idareleri ve kamu iktisadi teşebbüsleri ile kamu kaynağı kullanan diğer kurum ve kuruluşlar tarafından yürütülen bazı adalet, araştırma geliştirme, bilgi teknolojileri, çevre, eğitim, enerji, genel idare altyapısı, güvenlik, haberleşme, imalat, kentsel dönüşüm, kentsel ve kırsal altyapı, konut, kültür, madencilik, sağlık, sulama, tarım, turizm, ulaştırma ve sair yatırım ve hizmetlerin kamu ve özel sektör işbirliği modelleri çerçevesinde gerçekleştirilmesine ilişkin usul ve esaslar ile Proje ve Finansman İdaresinin kuruluş, teşkilat, görev ve yetkilerine ilişkin hususları kapsamak ve düzenlemektir.

**Açıklama [A1]:** Kanun adı kısa olmalı görüşü benimsendi, iki isim üzerinde duruldu. PPP projelerinin yürütülmesi ile görevli birimin yapacağı işin özel sektörde "Proje Finansman" yapacağı işin; "PROJE" olduğu ve bu nedenle "Projelerin İdaresi" ve projelerin "Finansmanın İdaresi" yapılacağı için "Proje ve Finansman İdaresi Kanunu" önerildi. Bu adın PFI olarak da kısaltılabileceği, web sitesinin de [www.PFI.gov.tr](http://www.PFI.gov.tr) olmasının uluslararası literatür ile uyumlu olacağı konuşuldu. Diğer yandan, DPT kanunu ile de paralellik olması, yapılan işin Kamu Özel Sektör İşbirliği olduğu, bu nedenle "Kamu ve Özel Sektör İşbirliği Kanunu" olarak adlandırılması gerektiği vurgulandı. Her ikisi de seçimsizlik olarak bırakıldı.

**Açıklama [A2]:** Bu kapsam, "imtiyazların" da kesin olarak dahil olacağı şekilde tanımlama yapılması önerildi.

##### İlkeler

**MADDE 2-** Projelerin gerçekleştirilmesinde aşağıdaki ilkelere uyulur:

- En iyi finansal kaynağın en uygun finansman imkanı ile temin edilmesi,
- En uygun yatırımcının temini,
- Proje risklerinin riski en iyi yönetecek tarafa ait olması,
- Ekonomik veya sosyal kalkınmaya katkıda bulunması,
- Yatırımın en kısa sürede tamamlanması ve hizmetin aksaksız yürütülmesinin sağlanması,
- Uygulamaların rekabete ve eşit muameleye dayalı, açık ve şeffaf usullerle yapılması,
- İdarelerin kendi görev alanları kapsamında proje üretmeleri,
- Kamu tarafından garanti verilmesi durumunda garantinin miktar ve süresinin piyasanın işleyişi ile uyumlu olması,
- Verilen garantilerin, kamunun ve idarelerin finansman dengeleri ile uyumlu olması,

**Açıklama [A3]:** İhalelerde fiyat dışı unsurlara yer verilmesinin önemi vurgulandı.

**Açıklama [A4]:** a) Yatırım ve hizmetlerin etkin şekilde sunulmasının sağlanması,

**Açıklama [A5]:** "işleyişini bozucu olmaması" şeklinde bir öneri de yapılmıştır.



- j) Görevli şirketlere sağlanan desteklerin, devlet yardımlarına ilişkin genel kurallara uygun olması,
- k) İdarelerin uygulayacakları PPP yöntemini belirlemede esnek olması,
- l) Yatırım projelerinin seçiminde fayda/maliyet analizi'nin dikkate alınması,
- m) Projelerde başka bir kamu biriminin aday ve/veya istekli olamaması,
- n) **Tabii kaynakların sadece işletme hakkının verilebilmesi,**
- o) Bu kanunda belirtilen amaç ve ilkeler doğrultusunda alınacak kararlarda öncelikler ile bunların tabi olacağı PPP uygulamalarına ilişkin sair esas ve usuller ülke ekonomisinin gerektirdiği şartlar da dikkate alınarak belirlenir.

**Açıklama [A6]:** Anayasa m.168 ile uyumlu olması açısından önerilmiştir. Ancak, komisyonda bu fıkraya gerek bulunmadığı görüşü bildirilmiştir.

## İKİNCİ BÖLÜM PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ TEŞKİLATI

### *Proje ve Finansman İdaresi*

**MADDE 3 - (1)** Bu kanunun birinci maddesinde sayılan projelerin ve bu projelerin finansmanının stratejilerinin belirlenmesi ve uygulanması maksadıyla bu Kanunun uygulanmasını sağlamak, Kanunla kendisine verilen görevleri yerine getirmek üzere kamu tüzel kişiliğini haiz, idarî ve malî özerkliğe sahip, Başbakanlıkla ilgili Proje ve Finansman İdaresi kurulmuştur.

(2) İdare görevini yaparken bağımsızdır. Hiçbir organ, makam, merci ve kişi İdarenin nihaî kararını etkilemek amacıyla emir ve talimat veremez.

(3) Başbakan, İdarenin yönetimi ile ilgili yetkilerini gerekli gördüğü takdirde bir Bakan eliyle kullanabilir.

(4) İdare, bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde özel hukuk hükümlerine tâbidir.

(5) İdarenin merkezi İstanbul'dadır. Ankara'da da bir şubesi bulur.

(6) İdarenin teşkilâtı;

- a) Kamu Projeleri Yüksek Konseyi,
- b) Proje ve Finansman Kurulu,
- c) Yüksek İstişare Heyeti,
- d) Başkanlık,
- e) Hizmet Birimlerinden oluşur.

**Açıklama [A7]:** Bu hükmün Anayasaya uygun olup olmadığı müzakere edilecektir.

## KAMU PROJELERİ YÜKSEK KONSEYİ

### Kamu Projeleri Yüksek Konseyi ve Görevleri

**MADDE 4** - Başbakanın başkanlığında, Başbakanın belirleyeceği dört Bakan ile Proje ve Finansman İdaresi Başkanı, Özelleştirme İdaresi Başkanı, Hazine Müsteşarı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarı ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Başkanından meydana gelir. Konsey, üyelerin tamamının katılımı ile toplanır ve kararları 2/3 çoğunlukla alır. Başbakanın bulunmadığı toplantılara Başbakan tarafından belirlenen Devlet Bakanlarından biri başkanlık eder. Konseyin görüşeceği konuların mahiyet ve özelliğinin gerektirdiği durumlarda, Konseye Başkan tarafından diğer Bakanlar ve Kamu görevlileri de çağrılabilir. Konseyin sekreteryası hizmetleri Proje ve Finansman İdaresi Başkanlığınca yürütülür.

Konseyin görevleri aşağıda belirtilmiştir:

1. Bu Kanunun birinci maddesinde sayılan projelerin PPP modeli kapsamında yapılabilmemesine, kapsama alınanlardan mevcut durumu itibarıyla ihaleye hazır nitelikte olmayanların Kurum tarafından her açıdan "ihaleye hazırlanmasına", hazırlık işlemleri tamamlananların bu işlemlerin tamamlanmasından sonra, hazırlık işlemlerine gerek görülmemeyenlerin ise doğrudan "**PPP ihale programına**" alınmasına ve/veya PPP kapsamına alınmış olan kuruluşlardan gerekli görülenlerin PPP kapsamından çıkarılarak eski statülerine ve/veya kurumlarına iade edilmesine karar verir.
2. Projeler için idare adına sermaye şirketleri ya da yabancı şirketlere, kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının ve mahalli idarelerin satın alacakları mal ve hizmet bedelleri ile kamu kuruluşlarınca, bu şirketlere taahhüt edilmiş üretim girdilerinin temin edilememesi halinde ilgili sözleşme çerçevesinde ortaya çıkabilecek ödeme yükümlülükleri için garanti vermeye, sözleşme hükümleri gereği mali yükümlülük altına giren kamu kurum ve kuruluşları ile fonlar lehine garanti vermeye, gerektiğinde proje ile ilgili anlaşmalardaki koşullar çerçevesinde köprü krediler sağlanmasına veya sağlanacak bu krediler için geri ödeme garantisini vermeye ve PPP modeline dayanan tesisin ve/veya şirket hisselerinin söz konusu projelere ilişkin anlaşmalardaki koşullara uygun olarak satın alınması halinde de dış kredi borçlarını yüklenen kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının ve mahalli idarelerin lehine, finansör kuruluşlara garanti vermeye ve garanti koşullarını belirlemeye ilişkin Bakanlar Kuruluna teklifte bulunur. Şu kadar ki, Kamu Projeleri Yüksek Konseyinin teklifi hususunda nihai karar Bakanlar Kurulu tarafından verilir.
3. Projede hangi PPP yönteminin veya yöntemlerinin uygulanacağına karar verir.
4. Kurulun sunduğu imar planı tekliflerini onaylar.
5. Yapılan ihaleler sonucunda ihale komisyonlarınca verilen nihai kararları onaylar.

**Açıklama [A8]:** Bu karar Resmi Gazetede yayımlanır ve 60 günlük haddesürücü süre içinde dava açılabilir. Maddesi ileriki maddelere eklenmeli.

**Açıklama [A9]:** Kanunun ileriki maddelerinde Bakanlar Kurulu'nun bu görevi hakkında bir madde eklenmesi hususu gündeme gelmiştir.



6. Proje kapsamında, mevcut bir kamu kuruluşu söz konusu ise, bu kuruluşun akıbeti ve faaliyetleri hakkında karar verir.
7. Gerekli görülen hallerde, PPP projeleri ile ilgili menkul kıymetleştirmeye ve her türlü menkul kıymet ve diğer kıymetli evrakın satın alınmasına ve tekrar satılmasına karar verir.
8. Proje ve Finansman İdaresinin gelir gider programlarını görüşerek onaylar.
9. Proje ve Finansman İdaresinin yıl içindeki uygulamaları ile gelecek yıl programlarını değerlendirerek varsa aksaklıkları giderecek tedbirleri alır ve İdarenin hak, alacak ve borçları hakkında karar verir.

**Açıklama [A10]:** Kuruluşun akıbeti kavramının geniş yorumlanması halinde bazı kamu kurum ve kuruluşlarının lağvedilebileceği veya başka tür hukuki tasarruflara konu edilebileceği belirtilmiştir.

## PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ KURULU

### *Kurulun Teşekkülü, Atanma ve Görev Süresi*

**MADDE 5** - Proje ve Finansman İdaresi Kurulu biri Başkan, biri İkinci Başkan olmak üzere toplam 7 üyeden teşekkül eder. Kararlar 2/3 oy çokluğu ile alınır. Çekimser oy kullanılmaz.

Bakanlar Kurulu; **iki** üyeyi Proje ve Finansman İdaresi Kurulunun, **bir** üyeyi Maliye Bakanlığı'nın, **bir** üyeyi Hazine Müsteşarlığı'nın bağlı olduğu Devlet Bakanlığı'nın, **bir** üyeyi Adalet Bakanlığının, **bir** üyeyi Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının bağlı olduğu Devlet Bakanlığının, **bir** üyeyi de Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğinin kendi kurumları içinden veya dışarıdan göstereceği ikişer aday arasından seçer ve atar.

**Bakanlar Kurulu**, Kurulun göstereceği üç aday arasından birisini Başkan olarak görevlendirir. İkinci Başkanı Kurul üyeleri seçer.

Kurul Başkanı ve üyeleri hukuk, iktisat, mühendislik, işletme veya maliye dallarında yurt içi ya da yurt dışında en az dört yıllık yüksek öğrenim görmüş, meslekî açıdan yeterli bilgi ve deneyime sahip bulunan ve meslekleri ile ilgili olarak yeterli tecrübeye sahip olanlar arasından atanır. Üyelerin ayrıca, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 48 inci maddesinin (A) fıkrasının 1,4,5,6 ve 7 nci bentlerinde belirtilen şartları taşımaları zorunludur.

Kurul Başkanı, İkinci Başkanı ve üyelerinin görev süreleri altı yıldır. Süresi biten üye yeniden seçilebilir, ancak iki dönemden fazla kurulda görev alınamaz. Kurul üyelerinin üçte biri iki yılda bir yenilenir. Yenilenme sırasında Kurulun teşekkülüne ilişkin hükümlerdeki sayılar ve oranlar dikkate alınır. Başkanlık ve üyelikler, yenilenme hariç, görev süresi dolmadan herhangi bir sebeple boşaldığı takdirde, boşalan yerlere bir ay içinde seçim ve atama yapılır. Bu halde atanan, yerine atandığı kimsenin süresini tamamlar.

Kurul Başkan ve üyelerinin süreleri dolmadan herhangi bir nedenle görevlerine son verilemez. Ancak, Kurul kararı ile atanmaları için gerekli şartları kaybettikleri veya ya da

**Açıklama [A11]:** Kurulda bir hukukçu üye bulunmasını teminden, Danıştay, Yargıtay, Barolar Birliği alternatif olarak temsilin daha yüksek olması teminen Adalet Bakanlığı uygun görülmüştür.

**Açıklama [A12]:** Atama kriterlerinin daha yüksek belirlenmesi kabul edilmiştir.

Kanunla verilen görevle ilgili olarak suç işledikleri mahkeme kararı ile sabit olan Kurul Başkan ve üyelerinin görevleri sona erer.

## **Kurulun Görev ve Yetkileri**

**MADDE 6** - Kurul, ilgili Proje Dairesi Başkanının Kurul gündemine alınmak üzere Başkanlığa sunduğu, bu kanunun birinci maddesinde anılan projelerin PPP modeli kapsamında yapılıp yapılmamasına ilişkin Konseye teklif sunar. Kapsama alınanlardan mevcut durumu itibariyle ihaleye hazır nitelikte olmayan projelerin Kurum tarafından her açıdan "ihaleye hazırlanmasına" ilişkin işlemleri belirler ve Konseye teklifte bulunur. Hazırlık işlemleri tamamlananların bu işlemlerin tamamlanmasından sonra, hazırlık işlemlerine gerek görülmeyen projelerin ise doğrudan "**PPP ihale programına**" alınmasına ve/veya PPP **kapsamına** alınmış olan projelerin gerekli görülenlerin PPP **kapsamından** çıkarılarak eski **statülerine** iade edilmesine ilişkin Konseye teklifte bulunur.

**Açıklama [A13]:** Bu kavram yerine bir başka kavram kullanılması önerilmiştir.

Kurul, ilgili Proje Dairesi Başkanının ihale yöntemine ve ihale sürecine ilişkin olarak sunduğu strateji belirleme önerisini kabul eder veya gerekçeli olarak reddeder. Red halinde ilgili Proje Dairesi Başkanlığı, ya gerekçeye uygun yeni karar alır veya yeni bir karar alıp kurula sunar.

**Devlet garantileri ve gölge ücret ve ... maddede<sup>1</sup> belirtilen hususlarda Konseye teklif sunar.**

PPP ihale programındaki projelere, hangi PPP yönteminin uygulanacağına ilişkin Konseye teklif sunar.

İdarece hazırlanmış bulunan imar planlarını Konseye teklif eder<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Projeler için idare adına sermaye şirketleri ya da yabancı şirketlere, kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının ve mahalli idarelerin satın alacakları mal ve hizmet bedelleri ile kamu kuruluşlarınca, bu şirketlere taahhüt edilmiş üretim girdilerinin temin edilememesi halinde ilgili sözleşme çerçevesinde ortaya çıkabilecek ödeme yükümlülükleri için garanti vermeye, sözleşme hükümleri gereği mali yükümlülük altına giren kamu kurum ve kuruluşları ile fonlar lehine garanti vermeye, gerektiğinde proje ile ilgili anlaşmalardaki koşullar çerçevesinde köprü krediler sağlanmasına veya sağlanacak bu krediler için geri ödeme garantisi vermeye ve PPP modeline dayanan tesisin ve/veya şirket hisselerinin söz konusu projelere ilişkin anlaşmalardaki koşullara uygun olarak satın alınması halinde de dış kredi borçlarını yüklenecek kamu kurum ve kuruluşları ile bağlı ortaklıklarının ve mahalli idarelerin lehine, finansör kuruluşlara garanti vermeye ve garanti koşullarını belirlemeye ilişkin Bakanlar Kuruluna teklifte bulunur. **Su kadar ki, Kamu Projeleri Yüksek Konseyinin teklifi hususunda nihai karar Bakanlar Kurulu tarafından verilir.**

<sup>2</sup> 3194 İmar Kanunu'na Ek Madde 3 aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir; "Özelleştirme veya PPP programındaki kuruluşlara ait veya kuruluş lehine irtifak/kullanım hakkı alınmış arsa ve arazilerin, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu kapsamında bulunması halinde bu yerlerde genel ve özel kanun hükümlerine göre imar planlarını yapmaya ve onaylamaya yetkili olan kuruluşlardan, Bayındırlık ve İskan Bakanlığının uygun görüşü ve diğer yetkili kuruluşlardan (Kültür ve Turizm Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, belediyeler ve il özel idareleri) görüş alınarak çevre imar bütünlüğünü bozmayacak her tür ve ölçekte imar planları ve imar tadilatları ile mevzi imar planları Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığınca hazırlanarak Özelleştirme Yüksek Kurulunca onaylanmak veya Başbakanlık Proje ve Finansman İdaresi Başkanlığınca hazırlanmak ve Kamu Projeleri Yüksek Konseyinde onaylanmak suretiyle yürürlüğe girer. İlgili kuruluşlar bu

Proje kapsamında, mevcut bir kamu kuruluşu söz konusu ise, bu kuruluşun faaliyetleri hakkında karar vermek üzere konseye teklif sunar.

Proje Finansmanına ilişkin yıllık program hazırlar.

Konsey tarafından verilen görev ve yetkilerle ilgili konularda karar verir ve gerekli işlemleri yürütür.

Kurul İkinci Başkanını seçer.

Proje kapsamında, mevcut bir kamu kuruluşu söz konusu ise, bu kuruluşun akıbeti ve faaliyetleri hakkında konseye teklifte bulunur.

**Açıklama [A14]:** BU kavramın amaca uygun olup olmadığının daha sonra müzakere edilmesi önerilmiştir.

Gerekli görülen hallerde, PPP projeleri ile ilgili menkul kıymetleştirmeye ve her türlü menkul kıymet ve diğer kıymetli evrakın satın alınmasına ve tekrar satılmasına ilişkin konseye teklifte bulunur.

Bu Kanunun uygulanması ile ilgili olarak tebliğler çıkartır ve gerekli düzenlemeleri yapar.

Gerekli hallerde, ilgili mevzuatta ve/veya diğer kamu kurumlarının PPP uygulamaları hususunda yapılması gerekli değişiklikler ve uygulamalar konusunda doğrudan veya Başbakanlığın talebi üzerine görüş bildirir.

Görev alanı ile ilgili olarak diğer ülkelerin mevzuat, uygulama, politika ve tedbirlerini izler.

İdarenin personel politikalarını saptamak, uygulamasını izlemek personelin atama işlemlerini yapmak, Başkanlıkça hazırlanan Kurumun yıllık bütçesi, gelir gider kesin hesabı ve yıllık çalışma programlarını onar, gerekirse bütçede hesaplar arasında aktarma yapmaya karar verir.

Boşalan Kurul üyelikleri için Kurumca gösterilecek adayları belirler.

Yılda bir, çalışmaları ve görev alanlarındaki durum ve sektördeki gelişmeler ile sektörde verilmekte olan eğitimler ile ilgili bir rapor yayımlar.

Fevkalade nitelikte menkul ve gayrimenkul eşya ve demirbaş alımı gibi satınalma, satma, kiralama konularındaki önerileri görüşüp karara bağlar ve bu konuda gerekli düzenlemeleri yapar.

**Açıklama [A15]:** Diğer işlerde başkana yetki vermek lazım

Kurumun üçüncü kişilerle olan alacak, hak ve borçları hakkında her türlü işleme karar verir.

Kanunla verilen diğer görevleri yerine getirir.

arsa ve arazilerin imar fonksiyonlarını beş yıl süreyle değiştiremezler. **İlgili kuruluşlar görüşlerini on beş gün içinde bildirir. Bu planlara göre yapılacak yapılarda her türlü ruhsat ve diğer belgeler ile izinler ilgili mevzuat çerçevesinde ilgili kurum ve kuruluşlarca verilir"**

## PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ BAŞKANLIĞI

### *Başkanlık – Görev ve Yetkileri*

**MADDE 7-** Başkanlık; Kurul Başkanı, İkinci Başkan ve Kurul Başkan Yardımcılarından teşekkül eder.

Kurul Başkanı Kurumun en üst amiri olup, Kurumun genel yönetim ve temsilinden sorumludur.

Bu sorumluluk, Kurumun çalışmalarının genel çerçevede düzenlenmesi, denetlenmesi, değerlendirilmesi ve gerektiğinde kamuya duyurulması görev ve yetkilerini kapsar.

Başkanlığın görev ve yetkileri aşağıda belirtilmiştir;

- a) Konsey ve Kurul kararlarının gereğinin yerine getirilmesini sağlar ve bu kararların uygulanmasını izler.
- b) İdarenin karar organı olan Kurul ile hizmet birimlerinin uyumlu, verimli, disiplinli ve düzenli bir biçimde çalışmasının en üst düzeyde organizasyonu ve koordinasyonunu sağlar ve Kurum hizmet birimleri arasında çıkabilecek görev ve yetki sorunlarını çözer.
- c) Projelerin ihalesinin gerçekleştirilmesine ilişkin her türlü işlemin yerine getirilmesi ile bunların ihalesine hazırlık amacıyla yönlendirilmesini, takip ve koordinasyonunu yürütür.
- d) Gerekli durumlarda, sözleşmeci idarelere sektöre ilişkin proje ve sair hususlarda çalışma yapılmasına ilişkin girişimde bulunur.
- e) Hizmetin gerektirdiği her çeşit araştırma, eğitim, proje işleri, reklam, tanıtım, halkla ilişkiler işlemleri ve mali denetim ile hukuki, teknik, idari ve mali değerlendirme işlemlerini yapar ve/veya bu işlerin danışman görevlendirilmesi suretiyle yaptırılmasını temin eder.
- f) Projelerin ihaleye hazır hale gelmesi için gerekli her türlü işlemi yaptıktan veya yaptırdıktan sonra proje grubunda ve ihale komisyonunda sözleşmeci idare ile işbirliği ve/veya sözleşmeci idarenin de katılımı ile işlemi sonuçlandırır.
- g) Kurul toplantılarının gündemini, gün ve saatini belirler ve toplantıları idare eder.
- h) Hizmet birimlerinden gelen önerilere son şeklini vererek Kurula sunar.
- i) İdarenin yıllık bütçesi ile gelir gider kesin hesabını ve yıllık faaliyet raporlarını hazırlamak ve Kurula sunmak, İdare bütçesinin uygulanmasını, gelirlerin toplanmasını, giderlerinin yapılmasını sağlar.

**Açıklama [A16]:** Bu katılımın ne şekilde sağlanacağını da esnek bir şekilde belirlenmesi önerildi.



- j) Fevkalade nitelikte olmayan menkul ve gayrimenkul eşya ve demirbaş alımı gibi satınalma, satma, kiralama konularındaki iş ve işlemleri ve bu konuda gerekli düzenlemeleri yapar.
- k) Gereki hallerde, ilgili mevzuatta ve/veya diğer kamu kurumlarının PPP uygulamaları hususunda yapılması gerekli değişiklikler ve uygulamalar konusunda doğrudan veya Başbakanlığın talebi üzerine görüş bildirir.
- l) İdarenin Başbakanlık ve diğer kuruluşlarla ilişkilerini düzenlemek ve yürütür.
- m) İdareyi resmî ve özel kuruluşlar nezdinde temsil eder.
- n) Kurulun nihai kararları ile Kurumca hazırlanacak tebliğ ve yönetmeliklerin yayınlanmasını sağlar.
- o) Kurul Başkanı adına imzaya yetkili personelin görev ve yetki alanını belirler.

## **Başkan Yardımcıları ve Diğer Hizmet Birimleri**

**MADDE 8** - Başkanlık hizmetlerinin yürütülmesinde Başkana yardımcı olmak amacıyla iki adet Başkan Yardımcısı görevlendirilebilir. Başkan Yardımcıları, Başkan tarafından verilen görevleri yapmak, talimatları yerine getirmek, teşkilat kademeleri ve ilgili hizmet birimleri arasında uyum ve işbirliğini sağlamakla yükümlüdürler.

Kurumun ana hizmet birimleri; Sektörler bazında örgütlenmiş altı tane Proje Daire Başkanlığı ve her bir Daire başkanlığı altında Kurul tarafından karara bağlanacak sayıda Proje Grup Başkanlıkları, Sermaye Piyasaları Daire Başkanlığı, Gayrimenkul İşleri Daire Başkanlığı, Finansman Daire Başkanlığı, Proje Değerlendirme ve Hazırlık Daire Başkanlığı, Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı, Danışmanlık Hizmetleri Daire Başkanlığı, İhale Hizmetleri Daire Başkanlığından oluşur.

Kurumun danışma birimleri; Hukuk Müşavirliği, Başkanlık Müşavirleri, Basın ve Halkla İlişkiler Daire Başkanlığından oluşur.

Kurumun yardımcı birimleri; Personel ve Eğitim Daire Başkanlığı, İdarî ve Malî İşler Daire Başkanlığı, Savunma Uzmanlığından oluşur.

Proje daire başkanlıkları sektörler bazında örgütlenmiştir, **proje araştırır ve/veya geliştirir**, bu hususta ilgili kurumlar ile işbirliği yapar, projenin hazırlıklarını yürütür, teknik çalışmalarını sonuçlandırıp kurula sunulmak üzere Başkana sunar.

**Açıklama [A17]:** Bu kısımdaki organizasyon şemasının yapılması hususunda rekabet Kurumu temsilcisine yetki verilmiştir.



## YÜKSEK İSTİŞARE HEYETİ

### *Yüksek İstişare Heyeti ve Görevleri*

**MADDE 9** - (1)Yüksek İstişare Heyeti; Başbakan tarafından belirlenen bakanlar, yatırım destek ajansı temsilcisi, PPP sivil toplum örgütleri ve Bankalar Birliği, Türkiye Müteahhitler Birliği, Türkiye Mimar Müşavir ve Mühendisler Birliği ile özel sektör temsilcilerinden oluşur. İdare Başkanı Heyetin doğal üyesidir.

(2) Heyete Başbakan başkanlık eder.

(3) Heyetin görüşeceği konuların nitelik ve özelliklerinin gerektirmesi halinde diğer kamu kurum ve kuruluş temsilcileri ile sivil toplum örgütleri temsilcileri de Heyet Başkanının daveti üzerine toplantıya çağrılabilir.

(4) Heyet yılda en az bir defa toplanır. Heyet sekreteryaya hizmetlerini İdare yürütür.

(5) Heyetin görevleri şunlardır:

a) Kamu projelerinin özel sektör ile işbirliği içinde yapılması konusunda öneriler geliştirmek.

b) Kamu projelerinin etkinliğinin ve özel sektör işbirliğinin artırılması hususunda tavsiyelerde bulunmak.

c) Kurumun yıllık faaliyet raporunu değerlendirmek.

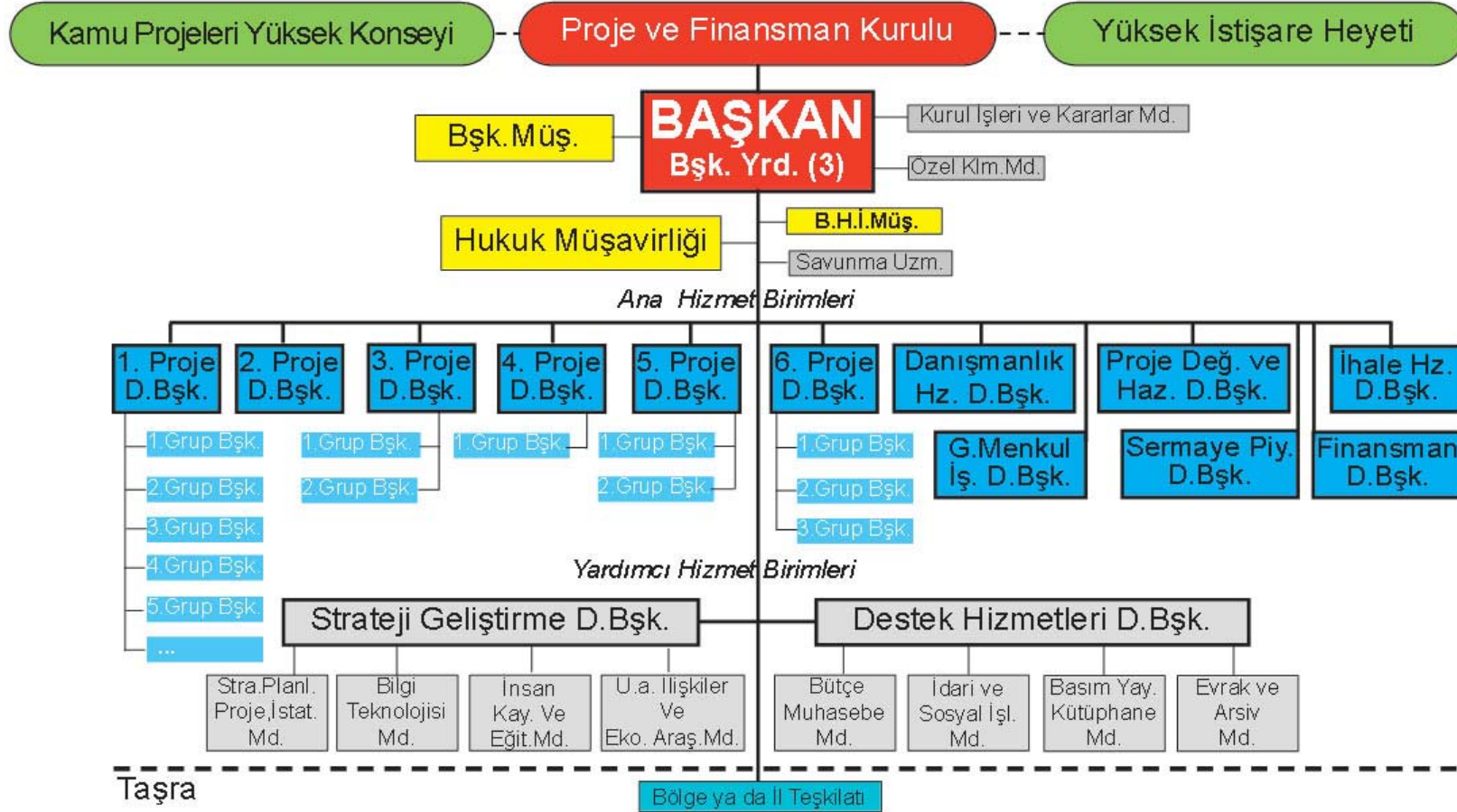
ç) Kurumun yıllık faaliyet planında yer alan konularla ilgili kurum ve kuruluşların uygulamaya sağlayabileceği katkıları belirlemek.

# International PPP Platform

Pekintaş Plaza Kat: 9 Büyükdere Cad. No:32 3439-00 Mecidiyeköy/İstanbul/TURKEY +90 212 211 58 00 / +90 212 211 55 75



## PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ BAŞKANLIĞI TEŞKİLAT ŞEMASI



www.ppp.org.tr

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### PROJE VE İHALE YÖNTEMLERİ

#### Kamu Projelerinde Kullanılacak Modeller

**MADDE 10-** (1) Kamu idareleri, görev ve sorumluluklarıyla uyumlu olmak kaydıyla, bir hizmetin sağlanması ve/veya bir **eserin** tasarımı, yapımı, işletilmesi, kiralanması, ortaklık, menkul kıymetleştirme ve finansmanın temininde özel sektörle genel hükümler ve özel kanunlarda belirtilen isimli sözleşmeler ile aşağıda **örnekleri** verilen **isimsiz sözleşme** yöntemlerinin uygulanması suretiyle özel hukuk hükümlerine tabi sözleşmeler yapabilir. Bu madde kapsamında yapılan sözleşmenin konusu veya unsuru olan **şey** üzerindeki mülkiyet hakkı sözleşmede belirlenen şekilde ve şartlarla kamuya geçebileceği gibi özel sektörde de kalabilir.

(2) Bu kapsamda kullanılacak ana unsurlar özellikle şunlardır;

**a) Yapım:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir **eserin** tamamlama, yenileştirme, geliştirme, arama, restorasyon, bakım-onarım, ilave yatırım yapma ve benzeri işler biçiminde yapılmasıdır.

**b) İşletme:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, mevcut veya yapılacak mal veya hizmetin veya bunların üretim birimlerinin bir bütün olarak veya kısmen özel sektör tarafından işletilmesidir.

**c) Kiralama:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir **eserin** belirli bir süre için kiralanmasıdır.

**d) Ortaklık:** bir projenin geliştirilmesi veya gerçekleştirilmesi ve/veya finansman katkısı sağlanması amacıyla **||** kamu kuruluşları özel sektör ile kamu nakdi ve/veya aynı sermaye karşılığı gelir ortaklığı ve/veya ortaklık kurulmasıdır. Ancak, ortaklık kurulması halinde kamu payı %49'u geçemez.

**e) Menkul Kıymetleştirme:** Mevcut veya yapılacak bir varlığın kendisinin ve/veya bu varlığı aktifinde bulduran şirketin menkul kıymetleştirilmesidir.

**f) Sınırlı Aynı Hakların Tesisi:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, mevcut veya yapılacak mal ve hizmet üretim birimleri ile varlıkların, Türk Medeni Kanununda öngörülen şekil ve şartlar dahilinde, malike ait kullanma hakkına ilişkin bazı tasarruflara rıza gösterilmesine veya malikin mülkiyete bağlı haklarını kullanmasından vazgeçmesi sonucunu doğurmasına ilişkin hakların tesisidir.

(3) Bu unsurların bileşiminde yapılacak sözleşme türleri, özellikle şunlardır:

**a) Yap-İşlet-Devret Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir eserin özel sektör tarafından gerekli hallerde tasarlandığı, finanse edilerek yapıldığı, işletildiği ve belirlenen süre sonunda idareye devredildiği modeldir.

**Açıklama [A18]:** “Yapı” kavramından daha geniş anlamı bulunan Borçlar Hukuku anlamında bir terimdir.

**Açıklama [A19]:** Bu maddenin en önemli kelimesi bu kelimedir...!

**Açıklama [A20]:** Borçlar Hukuku alanında bir terimdir.

**Açıklama [A21]:** MK anlamında bir terimdir.

**Açıklama [A22]:** Bir “yapı” olmak zorunda değildir. Her türlü eser bu kapsama girebilir.

**Açıklama [A23]:** “tabi oldukları mevzuatları çerçevesinde” ibaresi kaldırıldığı için kurumların şirketleşme yetkisi ve şirketleşmedeki BK yetkisinin de mevzuattan kaldırılması gerekir.



- b) **Yap-İşlet Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir yapının özel sektör tarafından gerekli hallerde tasarlandığı, finanse edilerek yapıldığı, işletildiği ve yapının mülkiyetinin özel sektörde kaldığı modeldir.
- c) **Yap-Kirala Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir yapının özel sektör tarafından tasarlandığı, finanse edilerek yapıldığı, belirli bir süre için idareye kiralandığı, gerekli hallerde yatırım kapsamındaki mal ve hizmet üretim birimlerinin kısmen veya tamamen yapımçı tarafından işletildiği ve yapının mülkiyetinin kira dönemi sonunda sözleşmede düzenlenmesi durumunda kamuya geçtiği modeldir.
- d) **İşletme Hakkı Devri Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde İdarelerin aktifindeki mal veya hizmet üretim birimlerinin bir bütün olarak veya kısmen, mülkiyet hakkı saklı kalmak kaydıyla bir bedel karşılığında belli süre ve şartlarla işletilmesi hakkının özel sektöre verildiği modeldir.
- e) **İşletme - Bakım Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde; su temini ve atık su arıtma tesisi, kanalizasyon sistemleri, katı atık işleme üniteleri, yol bakımı, park ve oyun alanları peyzajı, bakımı ve benzeri hizmetlerin bir bedel karşılığında belli süre ve şartlarla yapımı, işletilmesi ve bakımı ile ilgili faaliyetlerin özel sektöre verildiği modeldir.
- f) **Tasarla-Yap Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde; yollar, otoyollar, su ve atık su işleme istasyonları, kanalizasyon sistemleri ve benzeri tesislerin kamunun standart ve ihtiyaçlarına uygun olarak tasarlanması ve inşasının, mülkiyet hakkı saklı kalmak kaydıyla bir bedel karşılığında özel sektöre verildiği modeldir.
- g) **Geliştir-İşlet Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde; İdarelerin aktifindeki mal veya hizmet üretim birimlerinin mülkiyet hakkı saklı kalmak kaydıyla bir bütün olarak veya kısmen, modernizasyon veya genişletme yatırımı yaparak işletilmek üzere bir bedel karşılığında belli süre ve şartlarla yapımçı tarafından işletildiği ve yapının mülkiyetinin işletme dönemi sonunda sözleşmede düzenlenmesi durumunda kamuya geçtiği modeldir.
- h) **Ek Yatırım Yap - Tüm Tesisi İşlet - Ek Yatırıma Sahip Ol Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde; özel girişimcinin, mevcut bir kamu yatırımına ilave bir yatırımı yapması karşılığında, ilave yatırımın da dahil olduğu tüm tesisin belirli bir süre işletme hakkına sahip olduğu ve işletme dönemi sonunda, sözleşmede hüküm bulunması halinde ilave olarak yaptığı yatırıma sahip olma hakkını da elde edebilmesinin mümkün olduğu modeldir.
- i) **Yap-Devret-İşlet Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde, bir yapının özel sektör tarafından finanse edilerek yapıldığı, uzun süreli işletme hakkının leasing yolu ile yapımçı özel sektöre verilmek üzere, mülkiyetinin kamuya devredildiği modeldir.
- j) **Yap-İşlet-Sahip Ol-Devret Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde bir yapının tasarlanması, finanse edilerek yapılması ve işletilmesine ilişkin olarak bir franchising anlaşması yapılarak özel sektöre bazı



imtiyazların verildiği, gerekli hallerde yapının özel sektöre yeniden tasarlandığı, finanse edildiği, yapıldığı ve yapının mülkiyetinin belli bir süre için özel sektöre devredildiği ve süre sonunda mülkiyetin kamuya iade edildiği modeldir.

- k) Tasarla-Yap-Finanse Et-İşlet Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde bir yapının tasarlanması, finanse edilerek yapılması ve işletilmesinin özel sektöre verildiği, sözleşme süresince belirli performans standartlarında sunduğu hizmet karşılığında özel sektöre ödeme yapılan, yapının mülkiyetinin kamuda kaldığı modeldir.
- l) Tasarla-Yap-İşlet Modeli:** Kamu ile özel sektör arasında akdedilen bir sözleşme çerçevesinde yapının tasarlanması ve yapılması için gereken finansmanın kamu sektörü tarafından sağlandığı, ancak işletilmesinin yönetim ücreti ödenerek özel sektöre devredildiği modeldir.
- m) Menkul Kıymetleştirme:** Mevcut veya yapılacak bir varlığın kendisinin ve/veya bu varlığı aktifinde bulunduran şirketin menkul kıymetleştirilmesidir.
- n) Ortaklık:** bir projenin geliştirilmesi veya gerçekleştirilmesi ve/veya finansman katkısı sağlanması amacıyla kamu kuruluşları, özel sektör ile kamu nakdi ve/veya aynı sermaye karşılığı gelir ortaklığı ve/veya ortaklık kurulmasıdır. Ancak, ortaklık kurulması halinde kamu payı %49'u geçemez.

(2) İdareler yukarıda belirtilen yöntemlerin veya unsurlarının birinin veya birkaçının birlikte uygulanması suretiyle kendi ihtiyaçlarına uygun veya uluslararası uygulamalarda genel kabul gören yöntemler çerçevesinde başka modeller geliştirebilirler.

**Açıklama [A24]:** "tabi oldukları mevzuatları çerçevesinde" ibaresi kaldırıldığı için kurumların şirketleşme yetkisi ve şirketleşmedeki BK yetkisinin de mevzuattan kaldırılması gerekir.

## İhale İlkeleri

**MADDE 11-** İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; şeffaflığı, rekabeti, eşit muameleyi, orantısallığı, gizliliği, güvenilirliği, kamuoyu denetimi için gerekli bilgileri, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur.



<b>PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ KANUNU.....</b>	<b>1</b>
<b>KAMU VE ÖZEL SEKTÖR İŞBİRLİĞİ KANUNU.....</b>	<b>1</b>
<b>TASARISI TASLAĞI.....</b>	<b>1</b>
<b>BİRİNCİ BÖLÜM.....</b>	<b>1</b>
<b>AMAÇ, KAPSAM, TANIMLAR, İLKELER.....</b>	<b>1</b>
MADDE -1) Amaç ve Kapsam .....	1
MADDE -2) İlkeler .....	1
<b>İKİNCİ BÖLÜM .....</b>	<b>2</b>
<b>PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ TEŞKİLATI.....</b>	<b>2</b>
MADDE -3) Proje ve Finansman İdaresi .....	2
<b>KAMU PROJELERİ YÜKSEK KONSEYİ.....</b>	<b>3</b>
MADDE -4) Kamu Projeleri Yüksek Konseyi ve Görevleri .....	3
<b>PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ KURULU.....</b>	<b>4</b>
MADDE -5) Kurulun Teşekkülü, Atanma ve Görev Süresi .....	4
MADDE -6) Kurulun Görev ve Yetkileri .....	5
<b>PROJE VE FİNANSMAN İDARESİ BAŞKANLIĞI .....</b>	<b>7</b>
MADDE -7) Başkanlık – Görev ve Yetkileri.....	7
MADDE -8) Başkan Yardımcıları ve Diğer Hizmet Birimleri .....	8
<b>YÜKSEK İSTİŞARE HEYETİ.....</b>	<b>9</b>
MADDE -9) Yüksek İstişare Heyeti ve Görevleri .....	9
<b>ÜÇÜNCÜ BÖLÜM .....</b>	<b>11</b>
<b>PROJE VE İHALE YÖNTEMLERİ.....</b>	<b>11</b>
MADDE -10) Kamu Projelerinde ve Finansmanında Kullanılacak İşbirliği Modelleri .....	11
MADDE -11) İhale İlkeleri .....	13